

VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY

Příloha č. 3

k usnesení vlády

ze dne 16. května 2007 č. 500

Přehled

**podnětů nevládních subjektů pro návrh
Plánu legislativních prací vlády na rok 2007 a
pro návrh Výhledu legislativních prací vlády
na léta 2008 až 2010 k jednotlivým zákonům**

A. Podněty pro zapracování do návrhů zákonů obsažených v návrhu Plánu legislativních prací vlády na rok 2007

MŽP

Novela zákona o odpadech

- odstranit příliš vágní formulace, například „financování nakládání s elektroodpadem“, vedoucí k porušování pravidel hospodářské soutěže a vytvoření korupčního prostředí,
- specifikovat mechanismy a cílová kritéria pro rozhraní odpad – výrobek,
- přesněji vymezit zařazování do kategorie nebezpečných odpadů,
- zjednodušit evidenci pro zpracovatele autovraků,
- vyjasnit problematiku zpětného odběru použitých elektrozařízení pocházejících z domácností.

Novela zákona o ochraně přírody a krajiny

- rozšířit okruh činností, ve kterých je možno u zvláště chráněných rostlin a živočichů udělit výjimku,
- koncentrovat řízení probíhající na více stupních.

Novela zákona o ochraně ovzduší

- u zdrojů ze znalosti technologie specifikovat znečišťující látky uvolňované do ovzduší, upřednostnit stanovení specifických emisních limitů, případně závazných technických podmínek provozu oproti obecným emisním limitům (specifické emisní limity lze stanovit na základě výsledků autorizovaného měření emisí), uvést vždy kategorii zdroje, zjednodušit vedení provozní evidence,
- upravit postavení obce jako účastníka řízení o vydání povolení umístění provozování, změny stacionárních zdrojů znečištění ovzduší vedených krajským úřadem.

Novela zákona o obalech

- přihlédnout ke skutečnosti, že směrnice EU určují hranici povinného značení obalů tak, aby nebylo překážkou volného pohybu zboží.

Nařízení vlády o stanovení zranitelných oblastí a o používání a skladování hnojiv a statkových hnojiv, střídání plodin a provádění protierozních opatření v těchto oblastech

- zvážit, zda tyto oblasti nejsou zbytečně rozsáhlé,
- nevykloučovat možnost agrochemických operací aplikovaných ve všech zemích EU.

MV

Novela zákona o obcích

- prodloužit zákonnou lhůtu pro zveřejnění záměru prodat majetek obce,
- uzákonit povinnost zastupitelstva obce pravidelně hodnotit výhodnost uzavřených smluv (např. v ročním intervalu),
- řešit pracovněprávní problematiku uvolněných členů zastupitelstva obce v mezidobí od zahájení voleb do ustavujícího zasedání, řešit problematiku dovolené a odměňování uvolněných zastupitelů při skončení funkčního období, řešit problematiku rady obce a jejího setrvání ve funkci do zvolení rady nové při skončení funkčního období, řešit problematiku meziobecní spolupráce.

Novela zákona o krajích

- odstranit neodůvodněné rozdíly mezi právní úpravou v zákonech o krajích, o obcích a o hlavním městě Praze,
- přesunout některé tzv. vyhrazené majetkoprávní kompetence rady kraje do nevyhrazených; rada kraje by byla oprávněna svěřit některou z nevyhrazených kompetencí kraje hejtmánovi kraje nebo krajskému úřadu; znovu umožnit volbu auditora jako orgánu kontrolujícího hospodaření, sjednotit různé postavení členů zastupitelstev obcí a krajů a sjednotit možnosti přesunů nevyhrazených kompetencí.

MPO

Novela živnostenského zákona

- komplexně novelizovat na základě usnesení Poslanecké sněmovny č. 2308/2006.

Novela zákona o pohonných hmotách a čerpacích stanicích pohonných hmot

- umožnit prodej pohonných hmot ze zařízení, které je nádrží umístěnou v provozu.

Novela energetického zákona

- zajistit, aby tepelné a plynovodní přípojky do 50 m sloužící pro dodávku domácnostem pro účely bydlení byly hrazeny příslušným provozovatelem distribuční soustavy tak, jako je tomu u elektrických přípojek (§ 45 odst. 2 energetického zákona).

MZ

Zákon o zdravotnickém zařízení

- zapracovat institut duchovní služby.

MSP

Novela občanského soudního řádu

- posílit úlohu notářů tak, aby řízení o dědictví probíhalo z podstatné části před notáři včetně ukončení řízení vydáním rozhodnutí o dědictví; soudu by byla zachována pravomoc přezkoumávat rozhodnutí notářů.

MF

Novela zákona o daních z příjmů

- stanovit možnost provádět daňové odpisy pro všechny příspěvkové organizace (doposud pouze pro ty, které mají ve správě majetek územního samosprávného celku),
- umožnit církevním právnickým osobám uplatnit daňovou ztrátu z hlavní činnosti zápočtem se ziskem z vedlejší činnosti,
- zavést při slučování církevních právnických osob možnost nového ocenění veškerého movitého i nemovitého majetku k datu sloučení.

Novela zákona o podnikání na kapitálovém trhu

- sjednotit některé pojmy a přístupy v rámci legislativy finančního trhu,
- brát zřetel na většinové řešení v národních úpravách či na významných národních trzích,
- deregulovat podmínky poskytování investičních služeb.

Zákon o pojišťovnictví

- sjednotit některé pojmy a přístupy v rámci legislativy finančního trhu,
- brát zřetel na většinové řešení v národních úpravách či na významných národních trzích.

Novela zákona o dani z přidané hodnoty

- církevní subjekty zachovat jako subjekty veřejnoprávní; podmínky stanovit tak, aby se církevní právníké osoby nemusely registrovat jako plátcí DPH a být plátcí DPH,
- změnit sazbu DPH z 19 % na 5 % u služeb spojených s nakládáním s komunálním odpadem.

Zákon o loteriích a jiných podobných hrách

- reflektovat dynamiku vzniku nových technologií.

Novela zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

- jednoznačně stanovit, kdo je vlastníkem majetku, který příspěvková organizace územního samosprávného celku nabývá vlastní činností, a to tak, že příspěvková organizace nabývá veškerý majetek pro svého zřizovatele,
- zrušit oznamovací povinnost kraje vůči Ústřednímu věstníku České republiky ve vztahu k údajům o příspěvkových organizacích; údaje jsou přístupny v obchodním rejstříku.

Novela zákona o místních poplatcích

- zrušit maximální výši dvousložkové sazby místního poplatku za odstraňování komunálních odpadů.

MK

Novela autorského zákona

- uvést do souladu s mezinárodními úmluvami a právem ES/EU (např. zpoplatňování rozhlasových a TV přístrojů v ubytovnách),
- umožnit autorům si práva spravovat samostatně, respektive rozšířit možnost výběru mezi právem spravovat si práva samostatně, nebo je přenechat ke správě zřízené instituci.

Novela zákona o rozhlasovém a televizním vysílání

- přehodnotit v § 17 zákaz poměrně široké skupině podnikatelských subjektů podnikat v dané oblasti (ústavní požadavek proporcionality),
- zajistit v § 26 neutralitu jednotlivých používaných technologií a zároveň hospodárné nakládání s přírodními zdroji.

ÚOOÚ

Novela zákona o ochraně osobních údajů

- upravit problematiku zajištění ochrany soukromí při využívání kamerových systémů a bezkontaktně čtených čipů.

B. Podněty pro zpracování do návrhů zákonů obsažených v návrhu Výhledu legislativních prací vlády na léta 2008 až 2010

PV + ÚOHS

Novela zákona o ochraně hospodářské soutěže

- vymezit a upravit podnikání řetězců a zamezit zneužívání jejich dominantního postavení ve vztahu k prvovýrobcům, zejména zemědělcům,
- speciálně vymezit a upravit podnikání řetězců z pohledu zamezení zneužívání jejich dominantního postavení ve vztahu k českým prvovýrobcům, a to i zemědělcům.

MMR

Zákon o veřejných zakázkách

- odstranit nejvýraznější vady zákona, které jsou v rozporu s jeho cílem a účelem (například § 69 odst. 2 – ustanovení umožňuje vyřadit konkurenta ze soutěže, pokud jej uchazeč bez jeho vědomí uvede jako svého subdodavatele),
- rozšířit kompetence ÚOHS ve věcech výběrových řízení ve veřejném sektoru s cílem zajistit jejich účinnější kontrolu,
- rozšířit okruh osob se zákazem účasti na veřejných zakázkách v případě, že se tyto osoby dopustí korupčního jednání (tzv. „černé listiny“),
- odstranit diskriminující propadné kauce pro podání podnětu k ÚOHS, respektive zavést možnost osvobození.

MŽP

Novela zákona o vodách

- definovat odpadní vody a jejich rozstřík, způsob likvidace,
- nesnižovat funkčnost meliorací tím, že na nezemědělské půdě sousedící se zemědělskou se meliorace nemusí udržovat,
- prodloužit interval měření těsnosti z 5 na 10 let a v případě zabudovaného a funkčního kontrolního systému zkoušky těsnosti zrušit,
- vyřadit pevná statková hnojiva z nebezpečných látek (hnůj není nebezpečný),
- v § 107 písm. u) odstranit neopodstatněné zatížení speciálního vodoprávního stavebního úřadu na úrovni krajského úřadu prvoinstanční agendou,
- sjednotit definice závadných látek s ostatními souvisejícími normami,
- provázat vodní zákon, stavební zákon a zákon o technických požadavcích na výrobky a v oblasti používání stavebních výrobků používaných pro nakládání s vodami,
- upravit povinnosti občana nenapojeného na kanalizaci prokázat, jakým způsobem odstraňuje odpadní vody a zda tak činí v souladu s tímto zákonem.

MPSV

Novela zákona o nemocenském pojištění

- zavést zvýšenou kontrolu zaměstnanců za předpokladu, že bude zachován záměr výplaty nemocenské zaměstnavatelem po určité době pracovní neschopnosti.

MSP

Novela insolvenčního zákona

- zohlednit specifickou povahu zemědělské výroby, ve které lze těžko dostát vždy závazkům během kalendářního roku s ohledem na tok tržeb a dotací tak, aby nebylo nutno na nezaviněně předluženou firmu podat návrh na vyhlášení konkurzu.

MF

Zákon o jednotném dohledu nad finančním trhem

- sjednotit některé pojmy a přístupy v rámci legislativy finančního trhu,
- brát zřetel na většinové řešení v národních úpravách či na významných národních trzích.

Zákon o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích

- vymáhání pohledávek soudů a spravování mandatorních výdajů svěřit správnímu orgánu, například Ministerstvu financí (jde o náklady řízení, pokuty, pohledávky státu, přerozdělování odměn advokátů).

MŠMT

Novela školského zákona

- odstranit zákonné překážky pro to, aby církevní školy byly nadále zřizovány jako církevní právnické osoby, tedy odstranit církvím vnucenou právní formu, školskou právnickou osobu.

MD

Novela zákona o silničním provozu

- stanovit toleranci pro naměřené technické parametry jedoucího vozidla (při kontrole není dána tolerance, což je technicky nepřijatelné; bývala užívána technická tolerance 5 %).

C. Podněty pro doplnění návrhu Plánu legislativních prací vlády na rok 2007, popřípadě Výhledu legislativních prací vlády na léta 2008 až 2010

MŽP

Novela zákona o integrované prevenci

- vyjasnit, kdo spadá pod limit pro výrobce živočišných výrobků (75 tun), kdo pod limit rostlinných výrobků (300 tun); vymezení pojmů není v zákoně jasné,
- denní limity produkce na projektovanou kapacitu (nikoliv na reálnou) uvést do souladu se směrnicí 96/61 EC,
- nelze splnit požadavek na údaje o vlivu staveb na životní prostředí u staveb postavených před více léty (30) a porovnání se stavem před vybudováním stavby,
- posunout termín pro získání integrovaného povolení do roku 2010 a pro zemědělské provozy zmírnit podmínky jeho vydání,
- integrovat kroky ve stavebním řízení a v řízení IPPC,
- posoudit uplatňování a průběh procesu integrované prevence a navrhnout změny přístupů po 30. 10. 2007.

Novela zákona o správních poplatcích

- snížit správní poplatek za vydání a změně integrovaného povolení k provozu zařízení uvedenému v příloze č. 1 k zákonu o integrované prevenci položka (96 Sazebníku správních poplatků).

MPSV

Novela zákoníku práce

- urychleně novelizovat tak, aby byla zachována rovnováha zaměstnanecko-zaměstnavatelských vztahů; novelizaci zpracovat na základě seznamu nedostatků nového zákoníku práce, zpracovaného v říjnu 2006 MPSV, posílit právní jistoty zaměstnanců i zaměstnavatelů, redukovat informační povinnosti zaměstnavatelů a revidovat odborová práva.

MV

Novela zákona o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv

- zavést Elektronickou sbírku zákonů,
- zavést jazykovou a terminologickou korekturu právních předpisů před jejich vyhlášením ve Sbírce zákonů,

Novela zákonů o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, respektive Senátu

- zajistit zvláštní režim tzv. komplexních pozměňovacích návrhů ve druhém čtení,
- pozměňovací návrhy by povinně měly obsahovat důvodovou zprávu,
- u předpisů zásadního významu provádět analýzu předpokládaných regulačních účinků,
- obligatorní posouzení administrativní náročnosti implementace návrhu.

Novela zákona o volbách do zastupitelstev obcí

- umožnit předávání vyhlášení výsledků voleb do zastupitelstev v elektronické podobě na elektronických úředních deskách.

Novela zákona o archivnictví a spisové službě

- upravit elektronickou transformaci a archivaci dokumentů, neboť dosavadní legislativa je nákladná a nevyhovující.

Napříč zákony

- odbourat povinnost občanů opakovaně předkládat dokumenty mezi státními institucemi, které jiná státní instituce již jednou vystavila a zaevidovala.

MPO + dotčené resorty

Nový podnikatelský kodex

- v něm soustředit roztržštěnou legislativu upravující obecné podmínky pro vstup do podnikání a výkon podnikání.

MSP

Novela soudního řádu správního

- rozšířit podmínky pro podání žaloby proti faktickému zásahu veřejné moci.

Novela exekučního řádu

- změnit prekluzivní subjektivní lhůty pro zahájení kárného řízení s exekutorem,
- stanovit jasná pravidla projednávání stížností na exekutory u Ministerstva spravedlnosti odpovídající zásadám řádného procesu,
- stanovit základní práva a povinnosti schovatele movitých věcí a povinného v případě úschovy při vyklizení bytu,
- zakotvit dočasný zákaz prodeje movitých věcí při řízení o excindační žalobě,
- zavést mechanismus pro zamezení zpeněžování výtěžku exekuce za podhodnocenou cenu,
- zakázat exekuci prodejem věcí nepoměrně vyšší hodnoty než je původní dluh,
- zvýšit možnost procesní obrany proti příkazu k úhradě nákladů exekuce,
- stanovit lhůty pro podání návrhu na rozvrh výtěžku exekuce soudu.
- zefektivnit vymáhání pohledávek.

MF

Přijmout nový zákon o finančních službách (popřípadě zákon o podnikání na finančních trzích) anebo rekonstruovat zákon o bankách, a to v návaznosti na změny v uspořádání dohledu nad finančním trhem.

MF + dotčené resorty

- umožnit převod hospodářských zvířat, strojů, technologií a staveb určených k zemědělskému podnikání bez daňového zatížení, pokud bude uskutečňován v rámci příbuzenských vztahů a za účelem dalšího zemědělského podnikání,
- optimalizovat podmínky pro menší hospodářství a pro prodej místních produktů,
- umožnit převod pozemků odkoupených od státu se splatností 30 let na potomky nabyvatele.

MD

Novela zákona o získávání a zdokonalování odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel a o změnách některých zákonů

- novelizovat řízení o zadržení řidičského průkazu tak, aby lhůta 5 pracovních dnů nebyla vázána na zahájení řízení, ale na vydání rozhodnutí jako prvního procesního úkonu,
- definovat, kdy je možno rozhodnout o zadržení řidičského průkazu; v případě podezření z trestného činu by k rozhodnutí o zadržení řidičského průkazu měl postačit souhlas státního zástupce.

MD + MV

Novela zákona o přestupcích

- upravit § 22 tak, aby se skutková podstata nekryla se skutkovou podstatou trestného činu ublížení na zdraví a upravit s tím související sankci odstraněním spodní hranice a snížením horní hranice.

MZE

Novela plemenářského zákona a prováděcích předpisů

- odbourat zavedení a zavádění přísnějších požadavků, než vyžaduje evropská legislativa (například lhůty pro zajištění ušní známky po narození skotu).

Novela zákona o úpravě vlastnických vztahů k půdě a jinému zemědělskému majetku

- vyjasnit problematiku majetkových vztahů k půdě a jiným nemovitostem, zejména § 29 předmětného zákona.

Napříč zákony

- snížit byrokracii kladenou na podnikatele, např. zjednodušit všechny povinné registry a systémy výkaznictví (nejen) u zemědělských podnikatelů.

MK

Zákon o církvích a náboženských společnostech

- tento zákon nahradit novou právní úpravou, respektující odlišnost církví od tzv. profánních spolků, jakož i specifika jednotlivých církví,
- financovat svaz církví a náboženských společností.

Nový zákon o nápravě majetkových křivd z doby nesvobody v oblasti církevní.

Nový zákon o sakrálních památkách.